



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Курской области

ул. Марата, 9, г. Курск, 305000
тел. (4712) 70-08-15, факс (4712) 70-87-02
e-mail: fo36@fas.gov.ru

20.06.2022 № 2285

На № _____ от _____

Контрактному управляющему
ОКУ «Черемисиновский центр для
несовершеннолетних»
Савенковой Г.В.

306440, Курская обл., Черемисиновский р-н,
Черемисиново плт, Комсомольская, 9

Гр-ке Савенковой Галине Валентиновне

306535, Курская обл., Черемисиновский р-н,
с. Толстый Колодезь, д. 52

(с уведомлением о вручении)

И.о. прокурора Черемисиновского района
Курской области
Тишину Н.Н.

306440, Курская обл., п.Черемисино,
ул.Мира, 7

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о прекращении производства по делу №046/04/7.31-231/2022
об административном правонарушении

16 июня 2022 года

г. Курск

Заместитель руководителя Курского УФАС России Волкова М.В., рассмотрев постановление и.о. прокурора Черемисиновского района Курской области Тишина Н.Н. от 01.01.2022г. о возбуждении дела об административном правонарушении по ч.2 ст.7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), вынесенное в отношении должностного лица – контрактного управляющего Областного казенного учреждения социального обслуживания «Черемисиновский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» (далее - ОКУ «Черемисиновский центр для несовершеннолетних») Савенковой Галины Валентиновны (23.06.1967 г.р., место рождения дер. Петришево Черемисиновского р-на Курской области, паспорт 3812 843511 выдан ТП УФМС России по Курской области в Черемисиновском районе 05.09.2012г., код подразделения 460-036, зарегистрированной по адресу: Курская обл., Черемисиновский р-он, с. Толстый Колодезь, д. 52), при участии (посредством видеоконференцсвязи) Савенковой Галины Валентиновны, при участии (посредством видеоконференцсвязи) помощника прокурора Черемисиновского района Курской области Кушняровой А.С., в присутствии ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Курского УФАС России Некрасова В.Н., разъяснив права и обязанности в порядке п.5 ч.1 ст.29.7 КоАП РФ (ходатайств и отводов не поступило),

У С Т А Н О В И Л А:

(место, время совершения и существо административного правонарушения)

Рассмотрение дела об административном правонарушении было назначено на 03.06.2022 г. 03.06.2022г. для получения дополнительных сведений, отсутствие которых препятствует всестороннему, полному и объективному выяснению обстоятельств дела и разрешению его в соответствии с законом, определением от 03.06.2022г. рассмотрение дела об административном правонарушении было отложено на 16.06.2022г.

Определением от 03.06.2022г. об истребовании сведений, необходимых для разрешения дела №046/04/7.31-231/2022 об административном правонарушении у федерального органа уполномоченного на ведение реестра контрактов - Управления Федерального Казначейства по

005050

Курской области затребована информация информация о дате и времени направления заказчиком - ОКУ «Черемисиновский центр для несовершеннолетних», в соответствии с ч. 3 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», сведений и документов о заключении контракта №4620600624 от 01.01.2022г.

16.06.2022г. при рассмотрении дела об административном правонарушении установлено следующее.

Прокуратурой Черемисиновского района Курской области проведена проверка исполнения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд в ОКУ «Черемисиновский центр для несовершеннолетних».

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе...»), настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Одним из принципов контрактной системы в сфере закупок в соответствии со ст. 7 ФЗ «О контрактной системе...» является принцип открытости и прозрачности, который подразумевает, что в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок. Открытость и прозрачность информации обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 ФЗ «О контрактной системе...» в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок создается и ведется единая информационная система, взаимодействие которой с иными информационными системами обеспечивает, в том числе, формирование, обработку, хранение и предоставление данных (в том числе автоматизированные) участникам контрактной системы в сфере закупок в рамках отношений, указанных в части 1 статьи 1 данного закона.

До ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее - официальный сайт), ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в ФЗ «О контрактной системе...» .

Пунктом 6 ч. 3 ст.4 ФЗ «О контрактной системе...» предусмотрено, что ЕИС содержит реестр контрактов, заключенных заказчиками.

В соответствии с ч.1 ст. 103 ФЗ «О контрактной системе...», федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов). В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с п.п. 4, 5, 23, 42, 44, 45, 46 и п. 52 ч.1 ст. 93 настоящего Федерального закона.

В соответствии с требованиями ч. 3 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утвержден порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (далее - Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками).

исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

При таких обстоятельствах, Савенкова Галина Валентиновна, как должностное лицо заказчика не бездействовала, а приняла меры, направленные на соблюдение установленных ч. 3 ст. 103 ФЗ «О контрактной системе...» и п.12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013г. №1084 сроков, т.е. сформировала и направила информацию о заключении контракта энергоснабжения №4620600624 от 01.01.2022г. в УФК по Курской области в установленные ч. 3 ст. 103 ФЗ «О контрактной системе...» и п.12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013г. №1084 сроки, на 5-й рабочий день со дня заключения контракта.

Но, как следует из информации УФК по Курской области, сформированная информация о заключении контракта была с замечаниями, которые она устранила 19.01.2022г. После чего информация о заключении контракта была размещена УФК по Курской области в ЕИС.

В силу ст.107 ФЗ «О контрактной системе...» лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом в ч.1 ст.26.2 КоАП РФ определено, что доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, установивший наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Приказом ОКУ «Черемисиновский центр для несовершеннолетних» от 15.01.2020г. № 12 с/д функции контрактного управляющего возложены на Савенкову Галину Валентиновну с 15.01.202г.

В соответствии с 2.2.2 должностной инструкции контрактного управляющего ОКУ «Черемисиновский центр для несовершеннолетних», на него возложена обязанность по подготовке и размещению в Единой информационной системе извещений об осуществлении закупок.

Таким образом, Савенкова Галина Валентиновна является должностным лицом заказчика, ответственным за направление подлежащих направлению в реестр контрактов документов, что не отрицается ей.

Наличие события административного правонарушения является одним из обстоятельств, подлежащих выяснению по делу об административном правонарушении (ст. 26.1 КоАП РФ).

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ отсутствие события административного правонарушения является одним из обстоятельств, при наличии которого производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению.

При этом КоАП РФ не дает определения события административного правонарушения, однако изучение его содержания, а также изучение судебной практики позволяет сделать вывод, что событие административного правонарушения - это состоявшийся факт нарушения каких-либо норм законодательства, за которое предусмотрена административная ответственность. Соответственно, отсутствие события административного правонарушения - это отсутствие факта нарушения норм законодательства, за которое предусмотрена административная ответственность.

В соответствии со ст.24 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

На основании ст.24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение

обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В силу п.1 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии обстоятельств, свидетельствующих об отсутствии события административного правонарушения.

В соответствии с п.1 ст.26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении подлежит выяснению наличие события административного правонарушения.

Как подтверждается материалами дела, контрактный управляющий ОКУ «Черемисиновский центр для несовершеннолетних» Савенкова Галина Валентиновна, в сроки предусмотренные ч.3 ст.103 ФЗ «О контрактной системе...» и п.12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013г. №1084 сформировала и представила в УФК по Курской области информацию и документы о заключении контракта энергоснабжения №4620600624 от 01.01.2022г.

Исходя из изложенного, в действиях Савенковой Галины Валентиновны отсутствует событие административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст.7.31 КоАП РФ.

Из требований пункта 1 части 1.1 статьи 29.9 КоАП РФ вытекает, что постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении выносится в случае наличия хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 данного Кодекса.

В этой связи, оценив все представленные в дело №046/04/7.31-231/2022 материалы и доказательства в их совокупности и взаимосвязи, учитывая, отсутствие события вменяемого прокуратурой Черемисиновского района Курской области административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст.7.31 КоАП в действиях контрактного управляющего ОКУ «Черемисиновский центр для несовершеннолетних» Савенковой Галины Валентиновны, руководствуясь ст.1.5, ст. 2.4, ст.4.5, ч.2 ст.7.31, ст.23.66, п.1 ч.1 ст.24.5, ст.26.1, ст.26.2, ст.29.10, ст.29.11 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Дело №046/04/7.31-231/2022 об административном правонарушении, возбужденном по ч.2 ст.7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении контрактного управляющего Областного казенного учреждения социального обслуживания «Черемисиновский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» Савенковой Галины Валентиновны (23.06.1967 г.р., место рождения дер. Петрицево Черемисиновского р-на Курской области, паспорт 3812 843511 выдан ТП УФМС России по Курской области в Черемисиновском районе 05.09.2012г., код подразделения 460-036, зарегистрированной по адресу: Курская обл., Черемисиновский р-он, с. Толстый Колодезь, д. 52), производством прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения.

В соответствии со ст.30.1 и ст.30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя
Курского УФАС России



Г. Волкова

М.В. Волкова